



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

UFS
20.12.21

Uchwała Nr 12/25/2021
z dnia 16 grudnia 2021 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

URZĄD GMINY TRYŃCZA
Wpłynęła dnia 20.12.2021
Nr 1058
Ilość załączników
Podpis

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Tryńcza na 2022 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Iwona Szymańska - przewodniczący

Agnieszka Trojnar - członek

Krzysztof Wacek - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Tryńcza na 2022 rok **pozytywnie** opiniuje w/w projekt uchwały budżetowej na 2022 rok.

Uzasadnienie

W dniu 12 listopada 2021 r. Wójt Gminy Tryńcza wydał zarządzenie Nr 34/B/2021 w sprawie przedłożenia projektu Uchwały Budżetowej Gminy Tryńcza na 2022 rok oraz Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Tryńcza na lata 2022-2028. Do zarządzenia dołączono projekt uchwały budżetowej na 2022 rok wraz z załącznikami, uzasadnieniem do projektu budżetu oraz materiałami informacyjnymi.

Dokumenty powyższe wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 16 listopada 2021 r.

1. Wymaganą szczegółowość projektu budżetu, terminy obowiązujące w toku prac nad projektem uchwały budżetowej, wymogi dotyczące uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej oraz przedkładane przez Wójta Gminy wraz projektem uchwały budżetowej materiały informacyjne, Rada Gminy Tryńcza określiła w uchwale Nr XLI/370/10 z dnia 28 października 2010 r. w sprawie procedury uchwalania budżetu oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu. Zgodnie z § 3 powołanej uchwały, projekt budżetu sporządza się w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, z podziałem dochodów i wydatków budżetu na bieżące i majątkowe, z wyodrębnieniem danych określonych w art. 235 i 236 ustawy o finansach publicznych. Natomiast w myśl § 5 ust. 2 i 3 tej uchwały, do projektu uchwały budżetowej sporządza się uzasadnienie zawierające omówienie poszczególnych źródeł dochodów i rodzajów wydatków, w tym wydatków majątkowych, rodzajów przychodów i rozchodów budżetu oraz dołącza się

następujące materiały informacyjne: informacje o kwotach subwencji i kwotach dotacji celowych.

W wyniku badania projektu uchwały budżetowej Gminy Tryńcza na 2022 rok, Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdził, że przedłożony przez Wójta Gminy Tryńcza projekt uchwały budżetowej Gminy Tryńcza na 2022 rok odpowiada wymogom ww. uchwały.

2. W § 3 projektu uchwały budżetowej uwzględniono zapis dotyczący ustalenia wyniku budżetu tj. planowanego deficytu, który ma być pokryty przychodami budżetu. Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych uchwała budżetowa określa kwotę planowanego deficytu wraz ze źródłami pokrycia deficytu. W omawianej regulacji uchwały nie wskazano konkretnego źródła pokrycia deficytu tj. przychodów z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.
3. W projekcie uchwały budżetowej w planie dochodów nie wskazano źródeł dochodów w rozdziale 02095 § 0690, w rozdziale 75023 § 0970, w rozdziale 80101 § 0970, w rozdziale 80103,80104,80148 § 0830, w rozdziale 85202 § 0690, w rozdziale 85219 § 097, w rozdziale 85295 § 0690, w rozdziale 85516 § 0690, § 0830. Zgodnie z art. 235 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w planie dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyszczególnia się, w układzie działów klasyfikacji budżetowej, planowane kwoty dochodów bieżących i dochodów majątkowych według ich źródeł.
4. W § 12 ust.1 pkt.2 lit. b projektu uchwały budżetowej zawarto upoważnienie dla Wójta Gminy do dokonywania zmian w planie wydatków w ramach działów klasyfikacji budżetowej polegających na zwiększeniach i zmniejszeniach pomiędzy wydatkami bieżącymi i majątkowymi w ramach rozdziału i pomiędzy rozdziałami. Skład orzekający zwraca uwagę, że upoważnienie to nie dotyczy zmian w zakresie wyłącznie wydatków majątkowych.
5. W § 12 ust.1 pkt.5 projektu uchwały budżetowej zawarto upoważnienie dla Wójta Gminy do przekazania kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy uprawnień do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Wskazane upoważnienie legitymuje Wójta Gminy do przekazania uprawnień w tym zakresie kierownikom jednostek organizacyjnych, jakie sam posiada. Jego zaś uprawnienia ww. zakresie dot. zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy zostały określone w projekcie uchwały dotyczącej wieloletniej prognozy finansowej. Właściwszym wydaje się pozostawienie omawianego upoważnienia wyłącznie w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.
6. W załączniku nr 11 do projektu uchwały budżetowej wyodrębniono dochody na programy finansowane z udziałem środków unijnych w rozdziale 85219 w kwocie § 2057 – 608.270,42 zł, § 2059 – 113.455,27 zł. Wskazane dochody nie zostały uwzględnione w projekcie budżetu.
7. W ramach funduszu sołectkiego sołectwa Ubieszyn w uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano na wydatek związany z przycięciem drzew obok „grzybka”. Wydatek z tego tytułu nie odpowiada złożonemu wnioskowi, nie wynika także z załącznika nr 6 – zestawienia zadań realizowanych w ramach funduszu sołectkiego.

Niniejszy projekt budżetu po wyeliminowaniu wymienionych wyżej nieprawidłowości może stanowić podstawę do uchwalenia przez Radę Gminy Tryńcza uchwały budżetowej na 2022 rok.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwalił jak w sentencji.

Zgodnie z art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie Gminie Tryńcza przysługuje prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Tryńcza
2. a/a

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Je
mgr Anna Szynalska



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

Uchwała Nr 12/28/2021
z dnia 16 grudnia 2021 r.
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie: opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Tryńcza.

Działając na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj.Dz. U. z 2021 roku, poz. 305) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),
Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Iwona Szymańska - przewodniczący
2. Agnieszka Trojnar - członek
3. Krzysztof Wacek - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozie finansowej Gminy Tryńcza, postanawia zaopiniować przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Tryńcza **pozytywnie**.

Uzasadnienie

W dniu 16 listopada 2021 r. Wójt Gminy Tryńcza przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Tryńcza. Stosownie do postanowień art. 230 ust. 2 pkt.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305), został dołączony projekt uchwały budżetowej Gminy Tryńcza.

- 1.1. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Tryńcza wynika, że w załączniku Nr 1 do tego projektu, ujęto wieloletnią prognozę finansową Gminy Tryńcza wraz z prognozą kwoty długu na lata 2022-2028 z uwzględnieniem okresu, na który zaciągnięto zobowiązania z tytułu długoterminowych kredytów i pożyczek.
2. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej określono, zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, dla każdego roku objętego prognozą:
 - a) dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym na obsługę długu;
 - b) dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku, oraz wydatki majątkowe budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
 - c) wynik budżetu jednostki samorządu terytorialnego;

- d) źródło sfinansowania planowanego deficytu, przeznaczenie planowanych nadwyżek;
 - e) rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem długu zaciągniętego;
 - f) kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, w tym relację, o której mowa w art. 243, oraz sposób sfinansowania spłaty długu;
3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej na 2022 rok przyjęto: dochody budżetu w kwocie 50.731.943,71 zł; wydatki budżetu w kwocie 51.726.762,49 zł; deficyt budżetu w wysokości 994.818,78 zł, rozchody budżetu w kwocie 1.005.181,22 zł przychody budżetu z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 2.000.000 zł.
Dane te są zgodne z danymi, wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Gminy Tryńcza na 2022 rok.

- Zatem jest przestrzegany obowiązek, wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.
- 4 W projekcie uchwały została zachowana relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące objęte okresem wieloletniej prognozy finansowej zostały pokryte dochodami bieżącymi.
 - 5. W projekcie uchwały zawarto bezprzedmiotowy zapis dotyczący przedsięwzięć, które nie zostały zaplanowane.
 - 5. W 2022 roku w tabeli 1.1.4 kwota dochodów z tytułu dotacji na zadania bieżące zgodnie z projektem budżetu wynosi 11.772.846,71 zł, a nie jak wykazano 11.851.996,71 zł.
 - 6. W 2022 roku w tabeli 2.2.1 i w tabeli 2.2.1.1. nie wykazano wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne.
 - 7. Przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach należy wykazywać w tabeli 4.2 – Nadwyżka z lat ubiegłych.
 - 8. W tabeli 10.6 wykazano spłaty zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 6.055.181,22 zł, a nie w kwocie 7.203.330,17 zł.
 - 9. W projekcie uchwały określono prawidłowo upoważnienie dla Wójta Gminy Tryńcza:
 - a) do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki, i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na nieokreślony i czas określony z podaniem maksymalnej kwoty
 - b) do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy Tryńcza do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas nieokreślony i określony z podaniem kwoty mieszczącej się w maksymalnej kwocie udzielonego upoważnienia Wójtowi Gminy;
- II. Z prognozy kwoty długu Gminy Tryńcza na lata 2022 - 2028, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy, wynika, że relacja spłaty długu

wraz z należnymi odsetkami z uwzględnieniem wyłączeń w poszczególnych latach będzie wynosić:

- w 2022 roku 4,04 % przy maksymalnym wskaźniku 25,77%;
- w 2023 roku 3,57% przy maksymalnym wskaźniku 27,84%;
- w 2024 roku 3,45 % przy maksymalnym wskaźniku 20,19%;
- w 2025 roku 3,33 % przy maksymalnym wskaźniku 15,37%;
- w 2026 roku 3,27 % przy maksymalnym wskaźniku 16,97%;
- w 2027 roku 3,23% przy maksymalnym wskaźniku 15,85%;
- w 2028 roku 5,73 % przy maksymalnym wskaźniku 13,27%;

Zatem nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W myśl art. 230 ust.3 ustawy o finansach publicznych, opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto bądź planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Według danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w latach 2022 – 2028 zachowano równowagę budżetów według której suma dochodów i przychodów odpowiada sumie wydatków i rozchodów, w związku z czym Skład orzekający uznał, że przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej może stanowić podstawę uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej według przedstawionego projektu uchwały, po uwzględnieniu uwag zawartych w niniejszej opinii.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Uchwała niniejsza podlega opublikowaniu w trybie przewidzianym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Tryńcza
2. a/a

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Je
mgr *Barbara Szynalska*



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

Uchwała Nr 12/16/2021
z dnia 16 grudnia 2021 roku
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie: **opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu, przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Tryńcza na 2022 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Iwona Szymańska - przewodniczący
2. Agnieszka Trojnar - członek
3. Krzysztof Wacek - członek

- działając na podstawie art. 13 pkt.2 i art. 19 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747).

p o s t a n a w i a

wydać **pozytywną** opinię o możliwości sfinansowania deficytu budżetu, przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Tryńcza na 2022 rok.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 16 listopada 2021 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęło zarządzenie Nr 34/B/2021 Wójta Gminy Tryńcza z dnia 12 listopada 2021 roku w sprawie przedłożenia projektu Uchwały Budżetowej Gminy Tryńcza na 2022 rok oraz Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Tryńcza na lata 2022-2028. Równocześnie w dniu 16 listopada 2021 roku wpłynął projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Tryńcza zgodnie z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Tryńcza na 2022 rok wynika, że planowane dochody budżetu na 2022 rok wynoszą 50.731.943,71 zł, natomiast planowane wydatki wynoszą 51.726.762,49 zł i przewyższają planowane dochody o kwotę 994.818,78 zł, stanowiącą planowany deficyt budżetu na 2022 rok. Stosownie do postanowień art. 212 ust. 1 pkt.3 ustawy o finansach publicznych, uchwała budżetowa określa kwotę planowanego deficytu albo planowanej nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego wraz ze źródłami pokrycia deficytu albo przeznaczenia nadwyżki jednostki samorządu terytorialnego.

W § 3 projektu uchwały budżetowej Gminy Tryńcza na 2022 rok ustalono, że źródłami sfinansowania planowanego deficytu budżetu będą przychody budżetowe, natomiast z § 2 projektu uchwały budżetowej wynika, że będą to przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.

Zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być sfinansowany przychodami pochodzącymi ze:

- 1) sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego;
- 2) kredytów;
- 3) pożyczek;
- 4) prywatyzacji majątku jednostki samorządu terytorialnego;
- 5) nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych;
- 6) wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.
- 7) spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych;
- 8) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków.

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Tryńcza na 2022 rok ustalona została wysokość deficytu budżetu oraz wskazane źródła jego pokrycia wynikające z art. 217 ust.2 pkt. 8 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższy stan faktyczny i prawny, Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Uchwała niniejsza, zgodnie z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, powinna być opublikowana w terminie 7 dni od dnia otrzymania jej od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Tryńcza.
2. a/a

Przewodnicząca
Składu Orzekającego


mgr. inż. ...